

Finansdepartementet
[Adresse]Vår ref.:
REGDeres ref.:
26/2498Dato:
3. juli 2026

Høringssvar om tiltak mot misbruk av Skattefunn

Tekna er fagforeningen for 119 000 naturvitere og teknologer. Våre medlemmer har høyere utdanning på master- og doktorgradsnivå og representerer viktige kunnskapsmiljøer i Norge.

Det vises til Finansdepartementets høring om *forslag til tiltak mot misbruk av Skattefunn*. Tekna gir med dette sitt innspill.

Mange av Teknas medlemmer har erfaring med bruk av Skattefunnordningen, og høringssvaret bygger på innspill fra disse.

Skattefunn er et av de viktigste virkemidlene for å stimulere til forskning og utvikling i norsk næringsliv. Ordningen bidrar til at flere virksomheter investerer i forskning og innovasjon, og er et sentralt virkemiddel dersom Norge skal nå målene om økt forskningsinnsats i næringslivet. Særlig for små og mellomstore bedrifter har Skattefunn senket terskelen for å gjennomføre forsknings- og utviklingsprosjekter som ellers ikke ville blitt realisert.

En viktig årsak til ordningens suksess er at den er bred, forutsigbar og relativt enkel å benytte. Den lave terskelen for deltakelse har gjort det mulig for mange bedrifter uten tidligere erfaring med forskningsvirkemidler å ta del i ordningen og styrke sitt innovasjonsarbeid.

Tekna deler departementets mål om å forhindre misbruk av Skattefunn og støtter at det vurderes tiltak som styrker tilliten til ordningen og sikrer at offentlige midler brukes i tråd med formålet. Samtidig mener Tekna det er avgjørende at tiltakene utformes slik at de ikke svekker ordningens tilgjengelighet eller effektivitet. Dersom terskelen for å benytte Skattefunn blir for høy, er det en reell risiko for redusert deltakelse og lavere forsknings- og innovasjonsaktivitet i næringslivet.

Behovet for balanse mellom kontroll og tilgjengelighet

Flere av de foreslåtte endringene innebærer etter Teknas vurdering en samlet innstramming som kan gjøre ordningen mindre tilgjengelig for mange

virksomheter. Dette gjelder særlig forslagene om å begrense fradrag til kostnader pådratt etter godkjenning, samt innføring av nye krav til dokumentasjon.

Tekna vil peke på at slike forslag kan forskyve risikoen i FoU-prosjekter over på virksomhetene, særlig i tidlig fase. For mange bedrifter, og spesielt oppstarts- og vekstselskaper, vil dette kunne innebære at reelle utviklingskostnader i oppstartsfasen ikke omfattes av ordningen. Dette bryter etter Teknas vurdering med sentrale egenskaper ved Skattefunn som en rettighetsbasert ordning, hvor det er prosjektets FoU-innhold som bør være avgjørende.

Økt administrativ belastning for virksomhetene

Tekna er bekymret for at flere av forslagene samlet vil medføre betydelig økt administrativ belastning for næringslivet. Dette gjelder blant annet krav til styregodkjent finansieringsplan, mer detaljerte opplysninger om prosjektpersonell og økt dokumentasjonsplikt.

Innspill fra våre medlemmer tilsier at slike krav i mange tilfeller vil fungere som formaliteter, samtidig som de kan forsinke prosjektoppstart og øke de interne kostnadene ved å benytte ordningen.

Også forslaget om en samlet fradragssamme på konsernnivå vil etter Teknas vurdering kunne gi betydelige administrative konsekvenser. Selskaper i konsern opererer som selvstendige rettssubjekter, og dagens ordning innebærer i begrenset grad behov for koordinering mellom selskaper. En samlet ramme vil derimot kreve omfattende koordinering knyttet til skattemeldinger og fordeling av fradrag på tvers av selskaper, noe som øker kompleksiteten betydelig.

Tiltak som kan bidra til mer målrettet kontroll

Tekna vil samtidig understreke at enkelte av forslagene fremstår som mer treffsikre tiltak mot misbruk og hvor ressursbruken anses å være mer forholdsmessig. Særlig gjelder dette forslaget om utvidet adgang til informasjonsdeling mellom Skatteetaten og Forskningsrådet, som kan styrke kontrollarbeidet og legge til rette for bedre risikobasert oppfølging.

Tekna støtter også forslaget om å begrense fradrag for kostnader pådratt i land utenfor EØS hvor kontrollmulighetene er begrensede, samt skjerpet dokumentasjonsplikt for kostnader til nærstående. Dette er tiltak som i større grad retter seg mot identifiserte risikoområder.

Behov for videre utvikling av ordningen

Avslutningsvis vil Tekna peke på at utviklingen av Skattefunn også bør ses i lys av ordningens samlede rammebetingelser. Tekna mener at tiltak mot misbruk må utformes slik at de er målrettede og effektive, samtidig som de ivaretar Skattefunns grunnleggende styrke som en enkel, forutsigbar og tilgjengelig ordning for bredden av norsk næringsliv.

Det må sikres at innføring av tiltak for å hindre misbruk ikke blir brukt som en mulighet til å spare inn på ordningen, men at eventuelle provenyer blir brukt til å styrke den. Dette kan gjøres ved enten å øke fradragsprosenten, eller å øke timesatsen som ligger til grunn.

Med vennlig hilsen



Sonja Lovise Berg
direktør samfunnspolitikk