

Finansdepartementet

Vår ref: KF

2. august 2019

Høringssvar om endringer i SkatteFUNN

Det vises til Finansdepartementets (FIN) høringsnotat av 9. mai 2019 om forslag til endringer i SkatteFUNN-ordningen, og Tekna takker for muligheten til å komme med innspill.

Tekna er den største masterforeningen i Norge, og den største fagforeningen i Akademikerne med over 78 500 medlemmer. Våre medlemmer har mastergrad eller mer fra teknisknaturvitenskapelig fagområde. Mange av våre medlemmer har erfaring med SkatteFUNN, som ansatte i virksomheter som benytter ordningen, eller som eiere av egne selskap.

Tekna støtter intensjonen om forenkling av regelverket og forbedring av kontrollmekanismene, men er opptatt av at ordningen ikke blir for ressurskrevende for bedriftene å administrere.

Vi har ikke funnet det nødvendig å kommentere alle forslagene i høringsnotatet. Nedenfor følger innspill til enkelte av forslagene:

Redusere maksimalt fradraggrunnlag per skattepliktig til 25 mill. kr.

Departementet foreslår å redusere fradraggrunnlaget fra 50 mill. til 25 mill. kroner, uavhengig av om selskapet gjennomfører FoU-arbeidet selv eller i samarbeid med andre.

Tekna mener dette forslaget kan svekke samarbeidet mellom næringslivet og FoU-institusjoner, og frykter at endringen vil ramme forskningsintensive prosjekter med stor samfunnsnytte. Vi oppfatter forslaget å være i strid med regjeringens ambisjon om å styrke samspillet mellom næringslivet, akademia, innovasjons- og forskningsmiljøer, jf. Granavolden-plattformen, og håper at endringen ikke gjennomføres

Lik fradragssats for små og store bedrifter

Departementet foreslår å følge opp forslaget fra Samfunnsøkonomisk Analyse, om innføring av lik fradragssats for små og store bedrifter. I motsetning til SØA, som foreslo en felles sats på 20% Foreslår departementet at satsen settes til 19%.

Tekna mener at satsen bør være 20% for å unngå innstramminger for de små- og mellomstore bedriftene. En endring av satsen fra 20% til 19% vil innebære at støtten til de små- og mellomstore bedriftene reduseres med 5%. Vi oppfatter ikke at departementet har til hensikt å ramme de små bedriftene, og håper det kan gjøres en ny vurdering av om lik sats kan innføres uten å ramme de minste aktørene.

Øke maksimal timesats

Samfunnsøkonomisk analyse foreslo å øke timesatsen for interne personalkostnader fra 600 kroner til 700 kroner per time, med påfølgende årlig indeksregulering. Departementet foreslår imidlertid en mer forsiktig regulering fra kr 600 til 650 per time.

Tekna viser til at timeprissatsene ligger langt under bedriftenes reelle kostnader, og at det er på høy tid med en oppjustering av satsen. Vi har tidligere tatt til orde for en sats på 1200 kr per time, og mener i utgangspunktet at både 650 og 700 er altfor lavt. Når man nå foretar en oppjustering av satsen, mener vi derfor at satsen minst må oppjusteres til 700, og inkludere en årlig indeksregulering i tråd med forslaget fra SØA. Timesatsen legges også til grunn i andre prosjekter enn SkatteFUNN, i regi av eksempelvis Innovasjon Norge og Forskningsrådet, og det er derfor av stor betydning at man får en mer reell timesats enn det vi har i dag.

Maksimal timesats ved kjøp av FoU-tjenester fra nærstående

Departementet foreslår at maksimale timesatser skal gjelde ved kjøp av FoU fra nærstående person eller foretak, men ikke for alt kjøp av ekstern FoU. SØA har foreslått at samme maksimale timesats må gjelde for kjøp av alle FoU-tjenester enten dette skjer fra en FoU- institusjon eller i andre foretak.

Tekna støtter departementets forslag om å begrense bruk av maksimal timesats til tilfeller hvor FoU-tjenester kjøpes av nærstående.

Krav om fremleggelse av prosjektrekskap fra underleverandør

Skattedirektoratet har i innspill til FIN foreslått at bedrifter som krever fradrag, plikter å sørge for at det finnes underliggende dokumentasjon for oppdraget, herunder at underleverandører vedlegger prosjektrekskap og grunnlagsdokumentasjon som dokumentasjon for kostnadene når oppdraget overstiger 100 000 kroner eksklusive merverdiavgift.

Tekna mener at forslaget innebærer omfattende merarbeid for bedriftene, og at det særlig rammer de minst ressurssterke aktørene. Overfor utenlandske underleverandører som ikke er kjent med tilsvarende regelverk, vil det kreve ekstra mye ressurser å innhente prosjektrekskap og i noen tilfeller være helt umulig. Dersom kravet skal innføres, mener Tekna at det bør være mer målrettet og begrenses til kjøp fra nærstående selskap.

Tekna mener for øvrig at det er mer hensiktsmessig å innføre krav om signering av timelister for å forebygge misbruk, enn krav om fremleggelse av prosjektrekskap for alle leveranser.

Begrensninger av fradragrett til kostnader pådratt innenfor EØS

Departementet foreslår at det kun kan kreves fradrag for kostnader i SkatteFUNN-ordningen dersom kostnaden gjelder kjøp fra foretak hjemmehørende i EØS, og går med dette lenger enn Skattedirektoratet (SKD), som foreslo å inkludere land Norge har skatteavtale eller informasjonsutvekslingsavtale med.

Tekna mener det er uheldig å innføre begrensninger i hvilke land man kan kjøpe tjenester fra, da mange selskap er helt avhengig av å hente kompetanse der den finnes. Vi har forståelse for behovet for å forebygge misbruk, men mener at en avskjæring av muligheten til å benytte underleverandører i eksempelvis USA, vil gjøre det svært vanskelig for mange bedrifter. Det er mange land utenfor EØS, som representerer markeder som er avgjørende for norsk forskning og innovasjon. Tekna mener derfor at fradragsretten minst må inkludere land Norge har skatteavtale eller informasjonsutvekslingsavtale med, i tråd med forslaget fra SKD, og at det er bedre med en avgrensning mot eventuelle land hvor det er grunnlag for å mistenke misbruk.

Med vennlig hilsen
Tekna – Teknisk-naturvitenskapelig forening



Line Henriette Holten
Generalsekretær