

Finansdepartementet

Vår ref:

30. mars 2015

## Høring – avskrivningsregler for vindkraft

Finansdepartementet foreslår endringer i avskrivningsreglene for vindkraftverk. Forslaget innebærer at vindkraftverk skal avskrives lineært med 20 pst. av utgangsverdien over fem år. Dette er ett av alternativene i svensk regelverk, og forslaget anses å gi omtrent like avskrivningsregler i Norge og Sverige. *Tekna støtter dette forslaget.*

Departementet foreslår at endringene får virkning for investeringer pådratt fra og med 1. januar 2015. Forslaget vil da bare påvirke beslutningen om lokalisering av nye anlegg. Videre foreslår departementet at endringene begrenses til å gjelde for tilsvarende periode som godkjenningsperioden for norske elsertifikatanlegg, som etter dagens regler vil være investeringer pådratt til og med 31. desember 2020. Forslaget vil bli notifisert til ESA og vil ikke iverksettes før forholdet til EØS-avtalens statsstøtteregler er avklart.

Forslaget stilles på bakgrunn av at vindkraftanlegg avskrives raskere i Sverige enn i Norge, og at dette kan favorisere anlegg lokalisert i Sverige. Regjeringen ønsker en harmonisering av avskrivningsreglene i de to landene slik at disse reglene isolert sett ikke blir avgjørende for om vindkraftanlegg lokaliseres i Norge eller Sverige.

### Tekna ønsker satsing på fornybar teknologi

Tekna mener at fornybar energi gir fornuftige og framtidsrettede arbeidsplasser. På veien mot lavutslippsamfunnet trenger vi blant annet økt forskning, teknologiutvikling og fullskala demonstrasjonsanlegg på en rekke områder, som vannkraft, jordvarme, havenergi, bioenergi, solenergi og vind. Tekna mener det er nødvendig både av klimahensyn og for Norges konkurransekraft at vi bygger opp industrikompetanse på fornybar energi i stor skala og utnytter de ressursene som er påvist i Norge. Utvikling av ny teknologi og ny anvendelse av eksisterende teknologi er viktige argumenter for å gi subsidier til fornybarsatsing generelt. Det finnes allerede i dag flere eksempler på at teknologi fra olje- og gassindustrien kan anvendes i produksjon av fornybar energi.

## **Tekna støtter elsertifikatordningen**

Tekna mener ordningen med grønne sertifikater kan bidra til teknologiutvikling og støtter derfor ordningen. Vi har imidlertid sett med bekymring på ubalansen mellom norske og svenske utbyggere. Thema Group<sup>1</sup> har analysert konsekvensene av de gjeldende skattesystemene for sertifikatkraft i Norge og Sverige og vist at skattesystemene medfører økte samfunnsøkonomiske kostnader knyttet til oppnåelsen av sertifikatmålet. Med gjeldende skatteregler tilsier analysen at utbyggingen av sertifikatkraft i Norge fram mot 2020 kan bli i størrelsesorden 9 TWh, mot 17 TWh i Sverige. Såkalte grønne avskrivninger kan øke utbyggingen i Norge med inntil 2 TWh, mens full harmonisering av skatteforskjellene vil øke sertifikatkraften i Norge med inntil 3 TWh. Underutbyggingen i Norge gir økte kostnader og samfunnsøkonomisk tap, siden billigere norske prosjekter fortrenses av dyrere svenske, er hovedkonklusjoner i rapporten, som også Finansdepartementet viser til.

## **Likere avskrivningsregler for vindkraft i Sverige og Norge er et skritt i riktig retning**

Thema Group mener at det samlet sett er grunnlag for å hevde at det norske skattesystemet er mer effektivt enn det svenske, og at harmonisering gir derfor økt samfunnsøkonomisk effektivitet bare dersom det skjer betydelige endringer i det svenske regelverket. De samfunnsøkonomiske kostnadene begrenses dersom harmoniseringen bare omfatter sertifikatkraft. Thema Group peker på at raskere skattemessige avskrivninger i Sverige er den viktigste enkeltårsaken i skattesystemene.

På bakgrunn av Thema Groups analyse mener Tekna at Finansdepartementets forslag om likere avskrivningsregler for vindkraft er et skritt i riktig retning. Forslaget innebærer at vindkraftverk skal avskrives lineært med 20 pst. av utgangsverdien, noe som er i tråd med ett av alternativene skattyter kan velge i det svenske regelverket. Avskrivningsreglene vil da i mindre grad bli avgjørende for om vindkraftverk lokaliseres i Norge eller Sverige.

Departementet skriver at forslaget innebærer at vindkraftverk skal avskrive lineært med 20 pst. over fem år. Vi antar at det da er 20 prosent av utgangsverdien hvert år.

## **Tekna ønsker harmonisering av økonomiske insentiver mellom Norge og Sverige for all fornybar kraft**

Etter Finansdepartementets vurdering er fordelene ved raskere avskrivninger i Sverige relativt moderat. Vi tolker imidlertid Finansdepartementets høringsnotat sammen med Thema Groups analyse dithen at det er selve avskrivningsreglene som nå foreslås harmonisert og at de samlede skattereglene i Sverige fortsatt er gunstigere enn i Norge. Det kan derfor argumenteres for at avskrivningsreglene i Norge også bør kompensere for dette. Vi viser for øvrig til egen høring om endring i avtale for felles marked for elsertifikater i Norge og Sverige der ett av forslagene er å fjerne elavgiftsfritaket for egenprodusert vindkraft i Sverige for nye anlegg, noe Tekna støtter.

---

<sup>1</sup> THEMA-Rapport 2014-26 Sertifikatkraft og skatt - oppdatering

Vi imøteser også virkemidler slik at insentivene til å etablere seg i hvert av landene blir likere for all fornybar kraft.

### **Stortingets anmodning til regjeringen om å vurdere 40 prosent meravskrivninger**

Ved behandlingen av budsjettet for 2015 vedtok Stortinget følgende anmodning til Regjeringen: Stortinget ber regjeringen i forbindelse med arbeidet med mer gunstige avskrivninger på vindkraftanlegg også vurdere avskrivningsregler for vindkraft med 40 prosent meravskrivninger over de fire første år. Departementet frarår dette. Tekna støtter imidlertid denne ambisjonen, men er opptatt av at vilkårene bør være likest mulig i Sverige, slik at dette bør være koordinert mellom landene.

Med vennlig hilsen

Tekna – Teknisk-naturvitenskaplig forening



Ivar Horneland Kristensen  
generalsekretær