KYSTVERKET

Kystverkets myndighet og ansvar ved hendelser med akutt forurensning

Norsk vannforening, 30.10.17

Ingrid Johanne Lauvrak, Kystverkets beredskapssenter

– Vi tar ansvar for sjøvegen

Kystverket

Kystverket er rådgivende og utøvende organ for Samferdselsdepartementet innen forvaltning av og tilsyn med:

- havner
- infrastruktur for sjøtransport
- sjøsikkerhet
- beredskap mot akutt forurensning
- aksjoner (tiltak) mot akutt forurensning

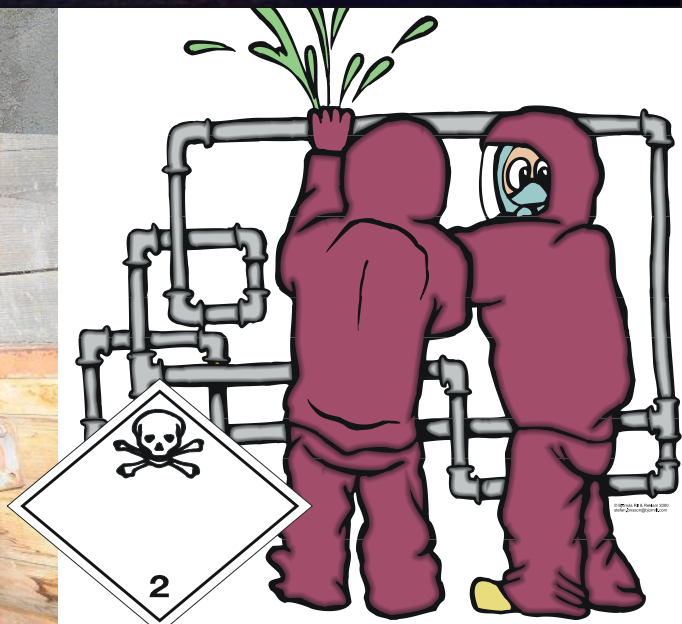
Kystdirektør
Kirsti Lovise Slotsvik

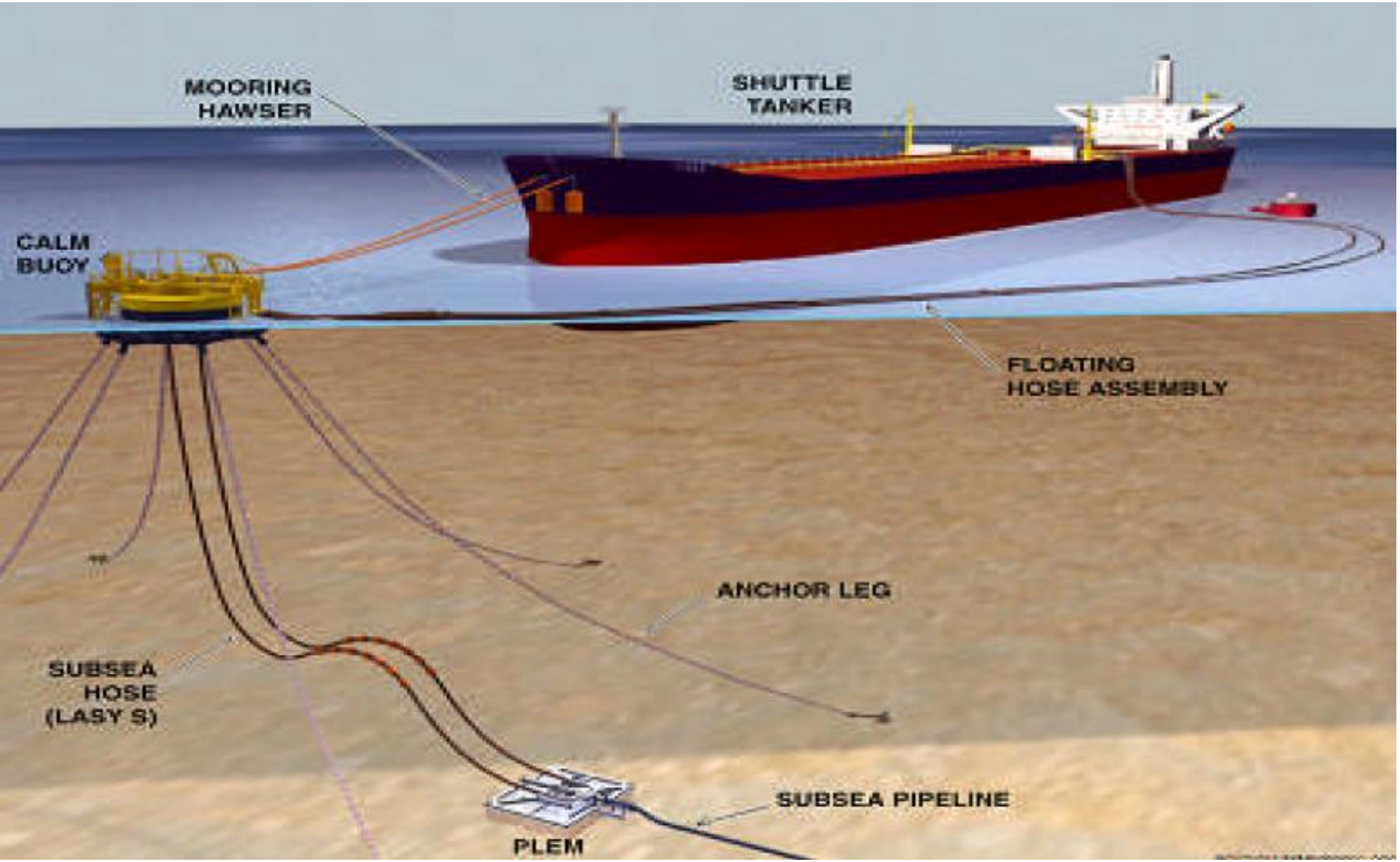
02.08.2009 05:13:41 (+0,0 hrs) Dir=49 Lat=N58 57' 49,53" Lon=E009 43' 12,05" Alt=807ft MSL WGS 1984

SECUMAR
BS 150

Kilder til akutt forurensning – hovedkategorier:

- Skipsfarten
- Industrien – på land og offshore
- Landtransport
- Landbruk
- Annen landbasert virksomhet




MOORING
HAWSER
SHUTTLE
TANKER
CALM
BUOY
FLOATING
HOSE ASSEMBLY
ANCHOR LEG
SUBSEA
HOSE
(LASY S)
SUBSEA PIPELINE
PLEM

TON

PROGAS
Propan

miles
PLUS

Kystverkets roller ved akutt forurensning

- Tilsyn (myndighetsutøvelse)
- Rådgivning
- Bistand
- Statlig aksjonsledelse
- Nasjonal koordinering

§§

Hjemmelsgrunnlag:
Forurensningsloven

- Overføring av myndighet (20.12.2002) fra daværende Miljøverndepartementet til daværende Fiskeridepartementet
- Delegasjon av myndigheten til Kystverkets hovedkontor
- En del av myndigheten er seinere delegert videre til **Kystverkets beredskapssenter**
- ”Tonivå-prinsipp” (delvis)
- Mulighet til videre delegasjon til fylkesmannen

Kongelig resolusjon av 20.12.2002

omfatter tildeling av

- **forurensningsmyndighet:** ved akutt forurensning
  (herunder tilsyn med private tiltak/aksjoner mot akutt forurensning)
- **operativt ansvar:** for den statlige beredskapen mot akutt forurensning
  (herunder koordinering av den nasjonale beredskapen)

Delegasjonsforskrifter og ansvarsoverføring (Lovdata):

- FOR-2002-12-20-1805:
  «Delegering av myndighet til Fiskeridepartementet etter forurensningsloven og svalbardmiljøloven ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning»
- FOR-2002-12-20-1912:
  «Delegering av ansvar og myndighet til Kystdirektoratet etter forurensningsloven ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning»
- FOR-2012-04-27-369:
  «Delegering av myndighet til Kystverkets beredskapssenter etter forurensningsloven ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning»
- FOR-2007-12-21-1823:
  «Delegering av myndighet til Kystverket etter svalbardmiljøloven ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning»
- FOR-2002-12-20-1629:
  «Overføring av ansvaret for den statlige beredskapen mot akutt forurensning fra Miljøverndepartementet til Fiskeridepartementet»

Akutt forurensning?

Forurensningsloven § 38:

”Med **akutt forurensning** menes forurensning

- ***av betydning***,
- som ***inntrer plutselig***, og
- som ***ikke er tillatt*** etter bestemmelse i eller i medhold av denne lov.”

Myndighetsfordeling

mellom Miljødirektoratet/fylkesmannen og Kystverket ved fare for, eller inntrådt, akutt forurensning:

- Forebyggende tiltak: Miljødirektoratet/fylkesmannen
  (OBS: disse stiller beredskapskrav)
- Skadebegrensende tiltak: Kystverket
  (OBS: myndigheten kan delegeres til fylkesmannen)

MILJØ-
DIREKTORATET

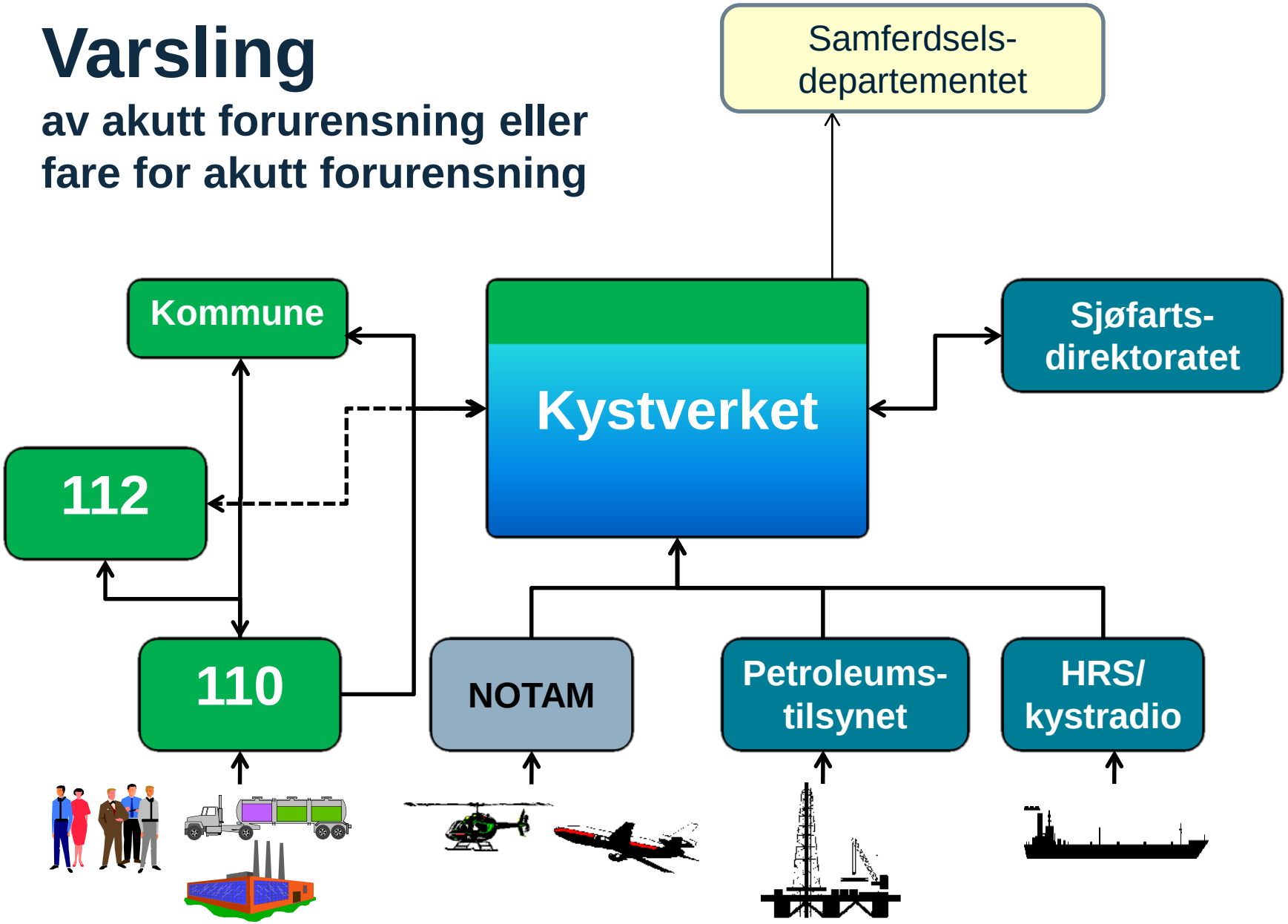
KYSTVERKET

Kystverkets oppgaver som forurensningsmyndighet

- Føre tilsyn ved fare- og ulykkessituasjoner
  (overvåke, vurdere situasjonen)
- Samhandle med andre myndigheter
  (Petroleumstilsynet, Sjøfartsdirektoratet)
- Utstede enkeltvedtak (pålegg) i medhold av gjeldende regelverk
- Avgi uttalelser/vurderinger – akutt forurensning
- Anmode om etterforskning – politianmelde
- Yte bistand ved etterforskning

Varsling

av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning



Typiske hendelser med tanker involvert – eksempler:

- Overfylling/«feilfylling»/overbunkring
- Transportuhell
- Oppgraving/fjerning av nedgravde oljetanker
- Lekkasjer i tilhørende ventiler, flenser, rør osv.
- Korrosjon

Kystverkets ansvar og oppgaver

ved hendelser med fare for sjøsikkerhet og/eller akutt forurensning

- Motta varsel (varslingsregelverk, vakt)
- Overvåke faresituasjonen, innhente informasjon (VTS, fly, satellitt)
- Se til/sørge for at nødvendige tiltak iverksettes:
  - Føre tilsyn med ansvarlig forurensers tiltak (utøve myndighet i henhold til forurensningsloven og havne- og farvannsloven)
  - Yte bistand (i henhold til forurensningsloven og eventuelle avtaler)
  - Forberede/iverksette en eventuell (statlig) aksjon (på vegne av ansvarlig forurenser)

    basert på koordinert beredskap (privat, kommunal og statlig) i et nasjonalt system

Kystverkets myndighet
etter forurensningsloven

- § 7, fjerde ledd:
  Hjemmel til å kreve tiltak ved akutt forurensning
- § 48: Forurensningsmyndighetens oppgaver
- §§ 49-51: Hjemler til å kreve opplysninger, undersøkelser
- § 73: hjemmel til å ilegge tvangsmulkt
- § 74, første, andre, tredje og femte ledd:
  Dersom pålegg etter § 7, fjerde ledd ikke etterkommes, kan Kystverket sørge for iverksetting av tiltakene
- §§ 75-78: Bruk av annen manns eiendom, betaling av utgifter, adgang til å kreve utgifter dekket, samt straffeansvar

Kystverkets myndighet – forts.

Myndighet når det gjelder skip:

- § 37, andre ledd:
  pålegg om fjerning av skipsvrak
- § 79:
  begjære påtale når det gjelder forurensning fra skip

Varsling:

- § 39, tredje ledd:
  fastsette regler om varsling (varslingsforskrift og avtaler om varsling med Petroleumstilsynet, HRS, 110-sentraler, Kystradio, Avinor m.fl.)

Kystverkets myndighet – forts.

Kystverket er delegert myndighet i henhold til følgende **forskrifter**:

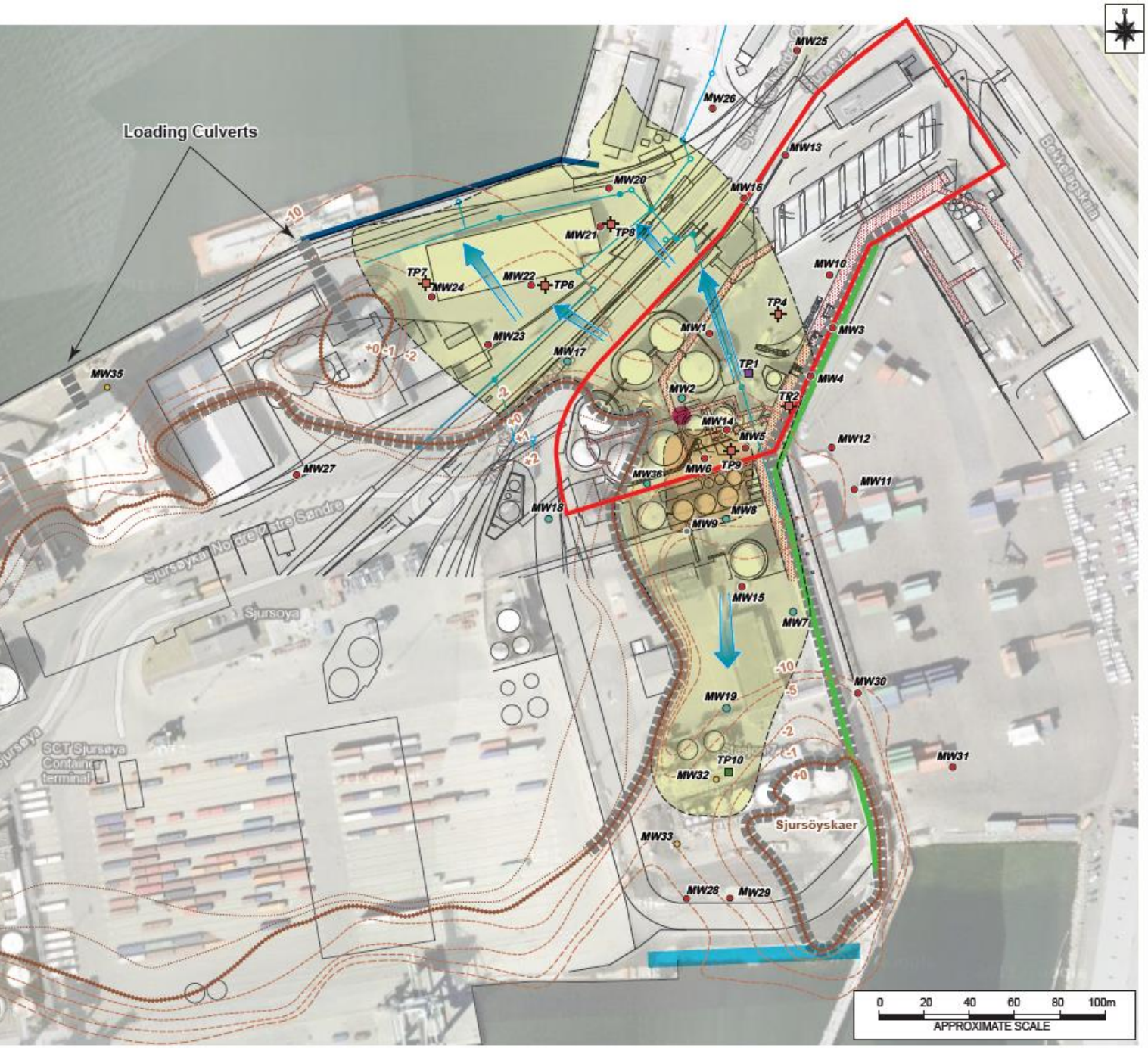
- Inngrepsforskriften
- Varslingsforskriften

Kystverket er ikke delegert myndighet til å gjøre endringer i forskriftene.

Kystverket er ikke delegert myndighet til å fastsette forskrifter etter forurensningsloven.

Eksempel på en meget omfattende forurensning fra tanker:

Sjursøya, desember 2012 – 340 m^3 diesel lakk ut i grunnen



APPROXIMATE RED LINE BOUNDARY

FORMER WELL LOCATION (NOW BACKFILLED)

PRE-EXISTING 91mm ID PVC MONITORING WELLS

NEWLY INSTALLED 330mm - 400mm ID STEEL MONITORING WELLS

NEWLY INSTALLED 330mm - 400mm ID STEEL MONITORING WELLS (AWAITING GPS SURVEY)

OLD TEST PIT LOCATION – BACK-UP NAPL

OPEN PIT AWAITING SUMP INSTALLATION

PROPOSED NEW WELL LOCATIONS

ACTIVE SUMPS FOR NAPL RECOVERY

SOURCE OF SPILL

BURIED SEA WALL

INFERRED 30mm PRODUCT CONTOUR

INFERRED 20mm PRODUCT CONTOUR

INFERRED PRODUCT BOUNDARY

ABSORBENT AND BARRIER BOOMS

FORMER ISLANDS +0m CONTOUR

AREA OF NO QUAYSIDE WALL

WATER PIPELINES

POTENTIAL LNAPL FLOW DIRECTION

INFERRED BARRIER TO NAPL MIGRATION

11th February 2013

0 - 15 mm NAPL

15 - 30 mm NAPL

>30mm NAPL

Title	CONCEPTUAL SITE MODEL - PLAN VIEW
Location	SJURSØYA, OSLO, NORWAY. LoB:DISTRIBUTION, SITE ID:111
Client	A/S NORSKE SHELL

URS

App'd:	Drawn:	Date:
JL	LCS	APRIL 2013
DRAFT		Ref: JL/LON/LCS/BRIS
Scale: AS SHOWN		Job No: 49218532
Drg. Size: A3		FIGURE 7

Eksempel fra Sjursøya,
krav om tiltak for å hindre og begrense skadevirkningene:

1. sørge for tiltak for å hindre ytterligere spredning av den akutte oljeforurensningen og miljøskade som følge av denne gjennom opptak av olje fra grunnen i influensområdet
2. kartlegge forurensningens omfang og foreta en vurdering av den miljørisiko som forurensningen fortsatt representerer i hele influensområdet, herunder tilgrensende sjøområder
3. om nødvendig iverksette ytterligere skadebegrensende tiltak basert på resultatene fra miljørisikovurderingen
4. utarbeide en plan for beredskap for håndtering av olje som eventuelt kan komme til å lekke ut i sjøen, herunder verifisere at utstyr som inngår i planen er egnet for formålet og at oppsatt personell har nødvendig kompetanse for å operere utstyret, fortrinnsvis gjennom øvelser
5. utarbeide og implementere en plan for miljøundersøkelser
6. om nødvendig utarbeide og implementere av plan for overvåking av influensområdet over tid
7. legge fram følgende skriftlige rapporter for Kystverket:
   - løpende, inntil videre daglig, rapportering angående resultatene av opptak av olj
   - utkast til plan for gjennomføring av kartleggingsarbeidene innen 04.01.2013 kl. 13:00
   - utkast til plan for overvåking av influensområdet innen frist som blir fastsatt seinere basert på kartlegging og miljørisikovurdering.